МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

25.12.2025 № 02-12-08/126263

На № _____

Федеральное казначейство

Департамент бюджетной методологии Министерства финансов Российской Федерации (далее - Департамент) рассмотрел обращение Федерального казначейства от 14 ноября 2025 г. № 04-01-05/33045 по вопросу применения норм частей 2 и 3 статьи 5 Федерального закона № 419-ФЗ[1], Постановления № 638[2] и Положения № 1496[3] в части осуществления казначейского сопровождения по государственным (муниципальным) контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), не подлежащим казначейскому сопровождению, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, однако Минфину России не предоставлено право официального толкования законодательных или иных нормативных правовых актов, а также практики их применения.

Согласно положениям пунктов 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина

---

[1] Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая.2025 г. № 638 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2025 году» (далее – Постановление № 638).

[3] Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496).

России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность.

Вместе с тем Департамент считает возможным высказать мнение по поставленному в обращении вопросу.

Согласно статье 242^{25} Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, подлежащие казначейскому сопровождению, предоставляемые из федерального бюджета, определяются федеральным законом о федеральном бюджете.

В 2025 году статьей 5 Федерального закона № 419-ФЗ определен перечень средств, предоставленных из федерального бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению (далее – целевые средства), содержащий в том числе:

авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа), заключаемым на сумму 100 000,0 тыс. рублей и более;

авансовые платежи по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более федеральными бюджетными и автономными учреждениями, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78^{1} и статьей 78^{2} Бюджетного кодекса Российской Федерации;

расчеты по контрактам (договорам) на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, заключаемым в целях исполнения государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ[4] и (или) в иных случаях осуществления закупок для федеральных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с иными федеральными законами на сумму более 3 000,0 тыс. рублей;

расчеты по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 3000,0 тыс. рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3000,0 тыс. рублей (далее - договоры).

Согласно нормам абзаца первого пункта 18 Положения № 1496 получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) авансовые платежи, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации или иным нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации для такого договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных

[4] Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до них в установленном порядке на соответствующие цели:

в размере, не превышающем 30 процентов суммы договора (государственного контракта) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, *не подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации* (абзац второй подпункта «а» пункта 18 Положения № 1496);

в размере, не превышающем 50 процентов суммы договора (государственного контракта), при наличии в указанных договорах (государственных контрактах), а также в контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения, *условия об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства казначейского сопровождения указанных авансовых платежей* в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в случаях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации (абзац четвертый подпункта «а» пункта 18 Положения № 1496).

Пунктом 1 Постановления № 638 действие абзаца четвертого подпункта «а» пункта 18 Положения № 1496 приостановлено до 31 декабря 2025 года. При этом пунктом 2 указанного постановления установлено право получателей средств федерального бюджета предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) авансовые платежи в размере до 50 процентов, если указанные авансовые платежи в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации подлежат казначейскому сопровождению.

Таким образом, по мнению Департамента, Постановление № 638 не определяет случаи казначейского сопровождения, а допускает размеры авансовых платежей, которые возможно установить по договорам (государственным контрактам), которые подлежат (не подлежат) казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента И.Ю. Яйлоян

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00B8CEB5F7441BC89D8A6580951091D67C
Владелец: Яйлоян Ирина Юрьевна
Действителен с 12.12.2024 до 07.03.2026

Билиходзе А.К.
8 (495) 983-38-88 (0272)